

Fernando Andrés Montalvo-Ramos; Luis Xavier Falconi-Tello; Juan Carlos Alarcón-Gavilanes;
Maria Auxiliadora Falconi-Tello

[DOI 10.35381/cm.v9i2.1140](https://doi.org/10.35381/cm.v9i2.1140)

Contratación pública en la administración de los gobiernos autónomos descentralizados

Procurement in the administration of decentralized autonomous governments

Fernando Andrés Montalvo-Ramos
famontalvo1@utpl.edu.ec
Universidad Técnica Particular de Loja, Loja. Loja
Ecuador
<https://orcid.org/0000-0002-9126-3257>

Luis Xavier Falconi-Tello
lfalconi@chimborazo.gob.ec
Ministerio de Turismo, Riobamba, Chimborazo
Ecuador
<https://orcid.org/0009-0003-7195-8670>

Juan Carlos Alarcón-Gavilanes
juan.alarcon@esepoch.edu.ec
Escuela Superior Politécnica de Chimborazo, Riobamba, Chimborazo
Ecuador
<https://orcid.org/0000-0003-0133-5235>

Maria Auxiliadora Falconi-Tello
auxiliadora.falconi@esepoch.edu.ec
Escuela Superior Politécnica de Chimborazo, Riobamba, Chimborazo
Ecuador
<https://orcid.org/0000-0002-9014-2912>

Recepción: 15 de marzo 2023
Revisado: 23 de mayo 2023
Aprobación: 15 de junio 2023
Publicado: 01 de julio 2023

Fernando Andrés Montalvo-Ramos; Luis Xavier Falconi-Tello; Juan Carlos Alarcón-Gavilanes;
Maria Auxiliadora Falconi-Tello

RESUMEN

El objetivo general de la presente investigación fue describir la contratación pública en la administración de los gobiernos autónomos descentralizados. Se desarrolló desde la perspectiva cuantitativa, de tipo descriptiva y se complementó por un diseño documental-bibliográfico, contribuyendo a la generación de información, analizada de los diferentes artículos arbitrados, trabajo de grado entre otros. Además, se realizó una investigación descriptiva, que permitió describir las características del fenómeno. Se concluye que, en beneficio de los ciudadanos ecuatorianos que residen en las provincias, el proceso de gestión pública está completamente regulado en el Ecuador mediante la aplicación de normas y procedimientos y mediante la descentralización de la administración pública. Los gobiernos cantonales descentralizados permiten el desarrollo eficiente de los diversos sectores de sus comunidades.

Descriptores: Gobierno local; administración pública; gestión. (Tesauro UNESCO).

ABSTRACT

The general objective of this research was to describe public procurement in the administration of decentralized autonomous governments. It was developed from a quantitative, descriptive perspective and was complemented by a documentary-bibliographic design, contributing to the generation of information, analyzed from different refereed articles, graduate work, among others. In addition, a descriptive research was carried out, which allowed describing the characteristics of the phenomenon. It is concluded that, for the benefit of Ecuadorian citizens residing in the provinces, the public management process is completely regulated in Ecuador through the application of rules and procedures and through the decentralization of public administration. Decentralized cantonal governments allow for the efficient development of the various sectors of their communities.

Descriptors: Local government; public administration; management. (UNESCO Thesaurus).

Fernando Andrés Montalvo-Ramos; Luis Xavier Falconi-Tello; Juan Carlos Alarcón-Gavilanes;
Maria Auxiliadora Falconi-Tello

INTRODUCCIÓN

De acuerdo con el mandato constitucional, la misión pública tiene por objeto asegurar la gestión eficaz y eficiente de los recursos materiales, económicos, sociales y naturales, entre otros, en favor de los ciudadanos y la promoción del buen vivir. Para hacer efectivas las políticas públicas, la organización de las mismas desarrolla tácticas y acciones. La idea de gobierno autónomos, que es seguida por las personas que integran la comunidad y que participan, deciden y ejecutan los proyectos, apoya el beneficio del progreso sostenible en las regiones en el que se implementan.

El Estado ecuatoriano en la organización de sus territorios y garantizar el desempeño de las comunidades, se encuentra dividido según los siguientes autores Álvarez-Tubay y Bremero-Leonardo. (2022) expresan lo siguiente:

El Estado ecuatoriano, se encuentra conformado por veinticuatro (24) provincias, las cuales están divididas en cantones y éstos a su vez en parroquias, recintos y barrios, donde se ubican las viviendas que han sido construidas en mucho de los casos sin ninguna planificación, lo que se ha convertido en un verdadero reto para quienes tienen el trabajo de ir ordenando el territorio, según leyes vigentes y direccionando lo urbanístico. (p.21)

En este orden de ideas, se han puesto en marcha políticas de descentralización y el fortalecimiento de los ámbitos comunicatorios, a través de los gobiernos autónomos descentralizados, repartidos por todas las provincias ecuatorianas, facilitando algunos oficios entregando el poder a las comunidades. Esto se hace con el fin de lograr los fines del Estado, de una administración eficaz. Por tanto, a los GAD se les otorga la facultad de realizar compras públicas en sus provincias como resultado de este proceso de gestión pública, asumido por el Estado. En este sentido, se promulga la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contrataciones Públicas. (2008) en materia de contratación.

Por consiguiente, la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública. (2008) establece lo siguiente:

Fernando Andrés Montalvo-Ramos; Luis Xavier Falconi-Tello; Juan Carlos Alarcón-Gavilanes;
Maria Auxiliadora Falconi-Tello

Artículo. 4.- Principios. - Para la aplicación de esta Ley y de los contratos que de ella deriven, se observarán los principios de legalidad, trato justo, igualdad, calidad, vigencia tecnológica, oportunidad, concurrencia, transparencia, publicidad; y, participación nacional.

Por ello, el nuevo rol de los Gobiernos Autónomos Descentralizados respecto a la descentralización implica necesariamente el desarrollo de capacidades de gestión y de manejo para responder a la consecución del mandato constitucional. (Merchán Ponce et al., p.201). Por tanto, el compromiso con el desarrollo comunitario se refiere a la participación y cooperación individual y colectiva de las personas que viven en comunidades para lograr objetivos comunes. (Vélez Pincay, Paz Enrique y Hernández Alfonzo, 2019).

En este sentido, se los autores Yanzaguano-Borrero et al. (2022) indican lo siguiente:

Se entiende que los ciudadanos llegan a ser los primeros en percibir y analizar la buena o mala gestión de estos GADS. Fortalezas o debilidades que presenten las instituciones públicas pueden contribuir o afectar en el desarrollo continuo de la ciudadanía y de su comunidad. (p.199)

De acuerdo, a los planteamientos formulados por los investigadores se presenta como objetivo general de la presente investigación describir la contratación pública en la administración de los gobiernos autónomos descentralizados.

MÉTODO

El desarrollo de la investigación, se realiza desde la perspectiva cuantitativa, de tipo descriptiva y se complementó por un diseño documental-bibliográfico, (Parela Stracuzzi y Martins Pestana, 2012) permitiendo la recogida de información extraída de los diferentes artículos arbitrados, trabajo de grado entre otros. Además, se realiza una investigación descriptiva, es el procedimiento usado en ciencia para describir las

Fernando Andrés Montalvo-Ramos; Luis Xavier Falconi-Tello; Juan Carlos Alarcón-Gavilanes;
 Maria Auxiliadora Falconi-Tello

características del fenómeno, sujeto o población a estudiar. (Martínez, 2018, p.1).
 Desatacando los aspectos que involucran la contratación pública en la administración de descentralizada de los gobiernos autónomos.

RESULTADOS

Se presentan a continuación los resultados obtenidos luego del desarrollo del método empleados por los investigadores.

Cuadro 1.

Contratación pública y gobiernos descentralizados.

Título:	La contratación pública y su influencia en la ejecución del presupuesto del gobierno autónomo descentralizado municipal Guamote, período 2020.
Autor(es):	Jácome Palta. (2022).
Desarrollo:	<p>Los procesos de contratación pública tienen como finalidad garantizar la transparencia y evitar la discrecionalidad en las compras públicas, además transforma las compras públicas en un elemento dinamizador de la producción nacional para promover la participación de micro, pequeñas y medianas empresas con ofertas competitivas, como proveedoras del sector público. (p.30).</p> <p>El proceso de contratación pública bajo la modalidad Régimen Especial representa el 1,04% de lo adjudicado, el mismo que está establecido por: Rescate y conservación de las actividades culturales, turísticas Tangibles e Intangibles del cantón Guamote, Contratación del servicio de mantenimiento preventivo y correctivo de la cargadora frontal JCBZX 462, retroexcavadora JCB 3C plus y excavadora JCBJS 200 LC de propiedad del GADMCG. Por otra parte, el proceso de contratación</p>

Fernando Andrés Montalvo-Ramos; Luis Xavier Falconi-Tello; Juan Carlos Alarcón-Gavilanes;
 Maria Auxiliadora Falconi-Tello

	<p>pública de Menor cuantía representa el 0,65% del total de lo asignado, y está conformado por: Contratación del sistema de agua potable para la comunidad San José de Chacaza, parroquia matriz, cantón Guamote, provincia Chimborazo, Construcción de oficina, bodega, cimentación cubierta y sistema electrónica para la adoquinera del GADM del cantón Guamote, Diseño de una parada de bus tipo para el proyecto “implementación de paradas de autobús en el tramo Cebadas Atillo, de la parroquia Cebadas, cantón Guamote, provincia de Chimborazo.(p.53)</p> <p>El área financiera del GAD de Guamote no permite agilizar los procedimientos de los procesos de contratación puesto que no se posee el conocimiento necesario sobre la información de sustento que se debe anexar, además que la ejecución de un análisis de los probables contextos es deficiente, imposibilitando la ejecución del 100% de la planificación de las adquisiciones de bienes y servicios afectando así la ejecución presupuestaria de GAD de Guamote, como es el caso para los procesos de contratación pública de bienes, servicios, obras; y proceso de contratación pública de ferias inclusivas no se finalizaron puesto que el estado de estos procesos fueron cancelados y declarados desiertos porque los ofertantes no tuvieron un asesoramiento razonable por parte del área financiera, ocasionando varios inconvenientes institucionales.(p.54)</p>
Título:	La contratación pública y la participación de pequeñas y medianas empresas en el GAD del Cantón Manta, período 2020.
Autor(es):	Calderón Basurto, y López Vera. (2022).
Desarrollo:	Es importante reconocer que los servidores públicos juegan un rol fundamental dentro de este ámbito, puesto que son quienes están al mando de las diversas funciones que implican el correcto accionar,

Fernando Andrés Montalvo-Ramos; Luis Xavier Falconi-Tello; Juan Carlos Alarcón-Gavilanes;
 Maria Auxiliadora Falconi-Tello

	<p>promoviendo el uso de los valores éticos y morales en el desempeño de sus labores. (p.8)</p> <p>Los principios de la contratación pública están vinculados a sus objetivos, por lo que es importante entender que estos objetivos esencialmente apuntan a generar un cambio que ponga énfasis en la transparencia en el proceso de contratación y al mismo tiempo fomente la diversificación de bienes y servicios locales.</p> <p>Para fomentar una mayor participación de los proveedores y elevar el calibre de los bienes y servicios que brindan, los procedimientos de contratación pública son cruciales para el comercio entre los distintos sectores económicos. La necesidad de poder suprimir las fronteras para que haya libre intercambio y que este no sea discriminatorio en los contratos del Estado, da lugar así a la visión internacional de la contratación pública, dando lugar a un análisis amplio que logra incorporar conceptos frescos para el mercado público sin limitaciones en el origen del producto ya que, en el caso de Ecuador, se hace de acuerdo al tipo de adquisición o que las organizaciones requieran.</p> <p>En el cantón Manta se identifican Pymes que se caracterizan por ser pequeñas organizaciones dedicadas a la actividad comercial y que no cuentan con las actualizaciones necesarias sobre el desarrollo tecnológico que trajo consigo la actual globalización, en este sentido, es importante mencionar que dentro del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal se da apertura a las pequeñas y medianas empresas, mediante los diversos procesos de contratación que integran a diferentes actores de la economía a ser partícipe en la compra y venta de insumos públicos, por tanto, es deber de los gerentes de dichas organizaciones estar en constantes innovaciones las cuales les permitan</p>
--	---

Fernando Andrés Montalvo-Ramos; Luis Xavier Falconi-Tello; Juan Carlos Alarcón-Gavilanes;
 Maria Auxiliadora Falconi-Tello

	ser elegidos dentro de la alta demanda de empresas dedicadas al mismo oficio.(p.23)
Título:	La contratación por los gobiernos autónomos descentralizados y la emergencia sanitaria por el covid-19.
Autor(es):	Cuzco Villagómez. (2021).
Desarrollo:	<p>En cuanto al Régimen Seccional Autónomo la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, en su artículo 1 numeral 4 establece que los organismos autónomos descentralizados, sean estos regional, provincial, cantonal o parroquial se encuentran por ley sometidos a este sistema de contratación, pues en concordancia con el artículo 225 numeral de la Constitución de la República todos estos pertenecen al sector público. (p.18)</p> <p>De acuerdo con el informe de resumen global de 2019 publicado por la ONG Transparencia Internacional el índice de percepción de la corrupción (IPC) ubica a Ecuador con 38 puntos en el puesto 93 de entre 180 países, por delante de Colombia (37), Perú (36), Brasil (35), Bolivia (31), Paraguay (28) y Venezuela (16). (p.21)</p> <p>Existen diferentes tipos de corrupción dentro del sistema nacional de contratación pública, donde empresas o agentes económicos privados se unen para ostensiblemente acumular los recursos técnicos y financieros necesarios para ganar contratos con entidades públicas.</p> <p>Las contrataciones que realicen cada uno de los gobiernos autónomos descentralizados y sus entidades descentralizadas adscritas, deberán ser vigiladas de cerca por el Estado ecuatoriano a través de los órganos de control judicial y no judicial a fin de salvaguardar y asegurar la transparencia de cada uno de los procesos.</p>

Elaboración: Los autores.

Fernando Andrés Montalvo-Ramos; Luis Xavier Falconi-Tello; Juan Carlos Alarcón-Gavilanes;
Maria Auxiliadora Falconi-Tello

Se puede observar que en los gobiernos descentralizados se han logrado desarrollar diferentes obras, acciones en beneficio de las comunidades que forman parte de las diferentes provincias, cumpliendo con los normas y leyes.

CONCLUSIÓN

En beneficio de los ciudadanos ecuatorianos que residen en las provincias, el proceso de gestión pública está completamente regulado en el Ecuador mediante la aplicación de normas y procedimientos y mediante la descentralización de la administración pública. Los gobiernos cantonales descentralizados permiten el desarrollo eficiente de los diversos sectores de sus comunidades.

FINANCIAMIENTO

No monetario.

AGRADECIMIENTO

A todos los agentes sociales involucrados en el proceso investigativo.

REFERENCIAS CONSULTADAS

Álvarez-Tubay, S., y Bremero-Leonardo, F. O. (2022). Estatuto orgánico por procesos de gestión pública y desempeño según las competencias de los funcionarios de la dirección de planteamiento urbano y ordenamiento territorial del GAD de Quevedo. [Organic statute by processes of public management and performance according to the competencies of the officials of the urban planning and land use planning department of the GAD of Quevedo]. *Prohominum*, 4(2), 15–38.
<https://doi.org/10.47606/ACVEN/PH0113>

Fernando Andrés Montalvo-Ramos; Luis Xavier Falconi-Tello; Juan Carlos Alarcón-Gavilanes;
Maria Auxiliadora Falconi-Tello

- Calderón Basurto, L., y López Vera, L. (2022). La contratación pública y la participación de pequeñas y medianas empresas en el GAD del Cantón Manta, período 2020. [Public procurement and the participation of small and medium-sized enterprises in the GAD of Manta Canton, period 2020]. Tesis de Grado. Escuela Superior Politécnica Agropecuaria de Manabí. Recuperado de: <https://n9.cl/bvp12>
- Cuzco Villagómez H. (2021). La contratación por los gobiernos autónomos descentralizados y la emergencia sanitaria por el covid-19. [Contracting by decentralized autonomous governments and the health emergency by covid-19]. Tesis de Grado. Universidad Regional Autónoma de los Andes. Recuperado de: <https://n9.cl/o8rom>
- Gobierno de la República del Ecuador (2008). Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública. [National Government Procurement System Organic Law]. Ley 1 Registro Oficial Suplemento 395 de 04-ago-2008. Última modificación: 16-oct-2009 Estado: Vigente. Recuperado de: <https://n9.cl/day6n>
- Jácome Palta, M. (2022). La contratación pública y su influencia en la ejecución del presupuesto del gobierno autónomo descentralizado municipal Guamote, período 2020. [Public procurement and its influence on the budget execution of the autonomous decentralized municipal government of Guamote, period 2020]. Tesis de Grado. Recuperado de: <https://n9.cl/4tjaz>
- Martínez, C. (2019). Investigación descriptiva: definición, tipos y características. [Descriptive research: definition, types and characteristics]. Recuperado de: <https://n9.cl/3tqk7>
- Merchán Ponce, N. P., Peña Ponce, D. K., Parrales Reyes, J. E., y Pinargote Vásquez, N. F. (2021). Desafíos en la administración pública en los Gobiernos Autónomos Descentralizados del Ecuador. [Challenges in public administration in Ecuador's Autonomous Decentralized Governments]. *RECIAMUC*, 5(2), 197-207. [https://doi.org/10.26820/reciamuc/5.\(2\).abril.2021.197-207](https://doi.org/10.26820/reciamuc/5.(2).abril.2021.197-207)
- Palella-Stracuzzi, S. y Martins-Pestana, Metodología de la investigación cuantitativa. [Quantitative research methodology]. Fondo editorial de la Universidad Pedagógica Libertador. Caracas, Venezuela, 2012.

Fernando Andrés Montalvo-Ramos; Luis Xavier Falconi-Tello; Juan Carlos Alarcón-Gavilanes;
Maria Auxiliadora Falconi-Tello

Vélez Pincay, H., Paz Enrique, L., y Hernández Alfonso, E. (2019). Gobernabilidad, participación y desarrollo local. El caso de los Gobiernos Autónomos Descentralizados del Ecuador. [Governance, participation and local development. The case of the Decentralized Autonomous Governments of Ecuador]. Revista Conrado, 15(70), 25-30. Recuperado de: <https://n9.cl/koj8w>

Yanzaguano-Borrero, M., Garcés-Zambrano, J., y Navas-Espín, G. (2022). Control interno y gestión institucional en los gobiernos autónomos descentralizados parroquiales en Ecuador. [Internal control and institutional management in decentralized parochial autonomous governments in Ecuador]. *CIENCIAMATRIA*, 8(3), 196-210. <https://doi.org/10.35381/cm.v8i3.751>

©2023 por los autores. Este artículo es de acceso abierto y distribuido según los términos y condiciones de la licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-CompartirIgual 4.0 Internacional (CC BY-NC-SA 4.0) (<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/>).