

Fernando Andrés Montalvo-Ramos; Fernando Patricio Quinzo-Zula; Daniela Estefanía Montalvo-Ramos
Juan Carlos Alarcón-Gavilares

[DOI 10.35381/cm.v9i2.1141](https://doi.org/10.35381/cm.v9i2.1141)

La contratación pública en el Ecuador y su vinculación con la planificación nacional

Public procurement in Ecuador and its linkage to national planning

Fernando Andrés Montalvo-Ramos
famontalvo1@utpl.edu.ec
Universidad Técnica Particular de Loja, Loja. Loja
Ecuador
<https://orcid.org/0000-0002-9126-3257>

Fernando Patricio Quinzo-Zula
patricioquinzo@hotmail.com
Consejo Cantonal de Protección de Derechos de Guamote, Guamote, Chimborazo
Ecuador
<https://orcid.org/0009-0000-3713-5310>

Daniela Estefanía Montalvo-Ramos
dmontalvouniandessr@gmail.com
Pontificia Universidad Católica del Ecuador, Ambato, Tungurahua
Ecuador
<https://orcid.org/0000-0002-9157-9163>

Juan Carlos Alarcón-Gavilares
juan.alarcon@esPOCH.edu.ec
Escuela Superior Politécnica de Chimborazo, Riobamba, Chimborazo
Ecuador
<https://orcid.org/0000-0003-0133-5235>

Recepción: 15 de marzo 2023
Revisado: 23 de mayo 2023
Aprobación: 15 de junio 2023
Publicado: 01 de julio 2023

Fernando Andrés Montalvo-Ramos; Fernando Patricio Quinzo-Zula; Daniela Estefanía Montalvo-Ramos
Juan Carlos Alarcón-Gavilares

RESUMEN

El objetivo general de la presente investigación fue describir la contratación pública en el Ecuador y su vinculación con la planificación nacional. Los investigadores se plantearon como método para el desarrollo del presente trabajo el enfoque cuantitativo, mediante la exploración, recolección y análisis crítico desde una tipología documental, apoyada con el diseño bibliográfico que busca la reflexión y análisis. Al respecto, se examinaron y analizaron fuentes documentales a nivel teórico, leyes, tesis y trabajos arbitrados, lo que permitió realizar el análisis y descripción del tema, garantizando la obtención de resultados actualizados. Se concluye que, la participación ciudadana en la gestión de gobierno, constituye un medio de control que contribuye a la administración eficiente de los recursos, de allí la importancia de que la contratación pública esté vinculada a los planes nacionales y por ende locales como está plenamente estipulado en la Ley Orgánica de Contratación.

Descriptores: Gestión de recursos; planificación; administración pública. (Tesauro UNESCO)

ABSTRACT

The general objective of this research was to describe public procurement in Ecuador and its link with national planning. The researchers considered the quantitative approach as a method for the development of this work, through the exploration, collection and critical analysis from a documentary typology, supported by the bibliographic design that seeks reflection and analysis. In this regard, documentary sources at the theoretical level, laws, theses and refereed works were examined and analyzed, which allowed the analysis and description of the topic, guaranteeing the obtaining of updated results. It is concluded that citizen participation in government management constitutes a means of control that contributes to the efficient administration of resources, hence the importance of public contracting being linked to national and therefore local plans as fully stipulated in the Organic Law on Contracting.

Descriptors: Resource management; planning; public administration. (UNESCO Thesaurus)

Fernando Andrés Montalvo-Ramos; Fernando Patricio Quinzo-Zula; Daniela Estefanía Montalvo-Ramos
Juan Carlos Alarcón-Gavilares

INTRODUCCIÓN

La gestión pública de un país busca alcanzar la administración eficiente y eficaz de los recursos económicos y naturales que conforman los bienes de la nación; y que de acuerdo a la planificación y debe estar vinculada con el buen vivir de los ciudadanos. En este sentido, de acuerdo a la leyes y normas de la nación ecuatoriana la contratación pública, está regulada, por ello la Administración Pública debe proceder a ejecutar un sinnúmero de acciones, tendientes ellas, a que la futura contratación se desarrolle de conformidad con todas y cada una de las exigencias legales y reglamentarias respectivas. (Restrepo Tamayo & Betancur Hincapié, 2020, p.116).

En tal sentido, la contratación pública es un mecanismo que permite cumplir con la adquisición de bienes y servicios para los sectores públicos permitiendo cubrir los requerimientos de las comunidades, de acuerdo a lo indicado por los autores Vaicilla-González et al. (2020) describe lo siguiente:

En América Latina el sistema de contratación pública se ha convertido en una parte fundamental para adquirir bienes y servicios por parte de las entidades estatales, con el objetivo de incrementar el uso de los recursos públicos con eficiencia y eficacia. (p.775)

Con el fin de reactivar la economía, la contratación pública centra su gestión en líneas transversales de actuación que permitan identificar al mayor número de actores. Entre estos ejes podemos enumerar la normalización de las leyes de contratación pública, la inclusión económica solidaria, la transferencia de tecnología, la sustitución de importaciones y la liquidez para los pequeños proveedores. Todas las formas de contratación se enmarcan en los ejes antes mencionados. (Logroño-Santillán et al., 2022, p.115).

En plano interno, de la nación ecuatoriana, las compras públicas se rigen por la Ley del Sistema Nacional de Contrataciones Públicas (LONCP), la cual fue reformada el 21 de

Fernando Andrés Montalvo-Ramos; Fernando Patricio Quinzo-Zula; Daniela Estefanía Montalvo-Ramos
Juan Carlos Alarcón-Gavilares

agosto de 2018. Fue creada al ver la necesidad de establecer un sistema que permita la clarificación y coordinación de la planificación, y todas las estructuras, organismos e instituciones en el ámbito administrativo, presupuestario, especialmente para la ejecución y control de las adquisiciones de bienes y servicios. Esto es importante porque la falta de planificación y política de contratación pública da lugar a facultades discrecionales de los órganos de contratación nacionales y al despilfarro de recursos públicos. (Casnanzuela Sánchez, y Coba Guanochanga, 2020).

En este aspecto, la contratación pública es el proceso mediante el cual las entidades que integran el sector público adquieren bienes, servicios y la ejecución de obras cuando presentan necesidades internas o atención externa de asuntos que son de su competencia, como, por ejemplo, la atención de diversos servicios públicos ya sea mediante la ejecución de obras, o el mantenimiento y readecuación de las infraestructuras existentes. (Campoverde-Briones et al., 2021).

Por lo tanto, la contratación pública en el Ecuador y su vinculación con la planificación nacional, guardando el pleno cumplimiento a lo establecido en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública:

Artículo. 22.- Plan Anual de Contratación. - Las Entidades Contratantes, para cumplir con los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo, sus objetivos y necesidades institucionales, formularán el Plan Anual de Contratación con el presupuesto correspondiente, de conformidad a la planificación plurianual de la Institución, asociados al Plan Nacional de Desarrollo y a los presupuestos del Estado. El Plan será publicado obligatoriamente en la página Web de la Entidad Contratante dentro de los quince (15) días del mes de enero de cada año e interoperará con el portal COMPRASPUBLICAS. De existir reformas al Plan Anual de Contratación, éstas serán publicadas siguiendo los mismos mecanismos previstos en este inciso. El contenido del Plan de contratación y los sustentos del mismo se regularán en el Reglamento de la presente Ley

Fernando Andrés Montalvo-Ramos; Fernando Patricio Quinzo-Zula; Daniela Estefanía Montalvo-Ramos
Juan Carlos Alarcón-Gavilares

De acuerdo con los poderes que conforman la organización política del país de Ecuador, los gobiernos desacralizados juegan un papel importante en la planificación de las acciones públicas en las cuales se busca garantizar una administración bajo la óptica de la eficiencia y eficacia; la planificación del desarrollo cantonal y la elaboración de los planes de ordenamiento territorial correspondientes, en coordinación con el Plan Nacional de Desarrollo, los planes regionales, provinciales y parroquiales, son competencia exclusiva del gobierno autónomo municipal descentralizado. Esta autoridad se extiende a otras instituciones públicas y actores de la sociedad. (Hurtado Quitiguiña, 2019).

Existen unos principios de la contratación pública, contribuyendo a la organización del acto administrativo, al respecto los autores Ávila Ávila, y Ortega Pesantez. (2022) destacan lo siguiente:

Los principios de la Contratación Pública de acuerdo a la LOSNCP son: legalidad, trato justo, igualdad, calidad, vigencia tecnológica, oportunidad, concurrencia, transparencia, publicidad y participación nacional. Esto contribuye a una mejor comprensión de las reglas para el cumplimiento de las directivas y la aplicación de la ley. Asimismo, corresponde a los valores de la comunidad política a la que se adhieren, ya que converge con lo que la sociedad ha dicho que es justo. (p.7)

De acuerdo, a los argumentos formulados se presenta como objetivo general de la presente investigación describir la contratación pública en el Ecuador y su vinculación con la planificación nacional.

MÉTODO

Los investigadores se plantearon como método para el desarrollo del presente trabajo el enfoque cuantitativo, mediante la exploración, recolección y análisis crítico desde una tipología documental, apoyada con el diseño bibliográfico que busca la reflexión y análisis, construyendo métodos relacionados al juicio del fenómeno y así evaluar o discurrir nuevos argumentos. En este sentido, Palella y Martins. (2012) revelan, la

Fernando Andrés Montalvo-Ramos; Fernando Patricio Quinzo-Zula; Daniela Estefanía Montalvo-Ramos
 Juan Carlos Alarcón-Gavilares

investigación documental se encuentra exclusivamente en la recolección de información en diversas fuentes. Al respecto, se examinaron y analizaron fuentes documentales a nivel teórico, leyes, tesis y trabajos arbitrados, lo que permitió realizar el análisis y descripción del tema, garantizando la obtención de resultados actualizados y acorde al objetivo de la investigación.

RESULTADOS

A continuación, se presentan los resultados obtenidos luego del desarrollo del método planteado por los investigadores.

Cuadro 1.

contratación pública y vinculación con la planificación nacional.

Faz Cevallos, Fuentes Gavilanez, Hidalgo Mayorga, & Guerrero Arrieta. (2023).	La contratación pública en el Ecuador: análisis y perspectiva.	La contratación pública es un proceso mediante el cual las entidades gubernamentales compran bienes, servicios u obras necesarios para el funcionamiento del Estado. En los países latinos, la contratación pública es de gran importancia porque representa una herramienta fundamental para el desarrollo económico y social, ya que permite la inversión de recursos públicos en proyectos que benefician a la comunidad. (p.128). El proceso de contratación pública en Ecuador es fundamental para el correcto funcionamiento del
---	--	--

CIENCIAMATRIA

Revista Interdisciplinaria de Humanidades, Educación, Ciencia y Tecnología

Año IX. Vol. IX. N°2. Edición Especial II. 2023

Hecho el depósito de ley: pp201602FA4721

ISSN-L: 2542-3029; ISSN: 2610-802X

Universidad Nacional Experimental Francisco de Miranda (UNEFM). Santa Ana de Coro. Venezuela

Fernando Andrés Montalvo-Ramos; Fernando Patricio Quinzo-Zula; Daniela Estefanía Montalvo-Ramos
Juan Carlos Alarcón-Gavilares

		Estado y el bienestar de la ciudadanía. Es importante que tanto las entidades contratantes como los proveedores del Estado cumplan con los principios y requisitos establecidos en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública para garantizar la transparencia, eficiencia y calidad en el proceso de contratación. (p.135).
Saltos-Navarrete, Mantuano-Zambrano. (2023).	& Participación Ciudadana como Instrumento de Transparencia en los Procesos de Contratación Pública desde la Propuesta de la Gobernanza Institucional.	La participación ciudadana es un recurso que tienen las administraciones públicas para obtener la validación de los actos que inciden en la formulación y ejecución presupuestaria, además del diseño de políticas públicas institucionales focalizadas en el desarrollo. Por otro lado, su condición de auditor-veedor social sobre los actos y contrataciones públicas que se dan entre el Estado y los particulares. Es el deber ser del acompañamiento de la participación ciudadana. (p.70). La ausencia de participación ciudadana en los procesos que se desarrollan en la gestión pública trae consigo, que la mayoría de las

CIENCIAMATRIA

Revista Interdisciplinaria de Humanidades, Educación, Ciencia y Tecnología

Año IX. Vol. IX. N°2. Edición Especial II. 2023

Hecho el depósito de ley: pp201602FA4721

ISSN-L: 2542-3029; ISSN: 2610-802X

Universidad Nacional Experimental Francisco de Miranda (UNEFM). Santa Ana de Coro. Venezuela

Fernando Andrés Montalvo-Ramos; Fernando Patricio Quinzo-Zula; Daniela Estefanía Montalvo-Ramos
Juan Carlos Alarcón-Gavilares

		administraciones públicas realicen actividades sin el consentimiento previo de la propia ciudadanía, y por ende lo hacen mediante una acción de intervención conveniente. Esta situación tiene mayor impacto en los procesos de licitaciones y contrataciones públicas. Acá la participación o veeduría de los ciudadanos es casi nula. (p.70).
Gudiño Mena. (2022).	El principio constitucional de transparencia en la contratación pública del Ecuador. Un enfoque desde la participación ciudadana.	La participación y el control social sobre los recursos económicos destinados al buen vivir que incluyen los servicios, de salud, vivienda, trabajo, educación, cultura, medioambiente sano, entre otros, no solamente constituyen un derecho fundamental del que debe disfrutar el ciudadano sino de un deber y responsabilidad que le viene atribuido por ley. La exigencia, control, colaboración, intervención en todos los procesos de gestión y ejecución de la cosa pública constituyen paradigmas de la democracia. (p.411). Para la participación ciudadana se crean mecanismos a través de los cuales los ciudadanos son convocados para participar

CIENCIAMATRIA

Revista Interdisciplinaria de Humanidades, Educación, Ciencia y Tecnología

Año IX. Vol. IX. N°2. Edición Especial II. 2023

Hecho el depósito de ley: pp201602FA4721

ISSN-L: 2542-3029; ISSN: 2610-802X

Universidad Nacional Experimental Francisco de Miranda (UNEFM). Santa Ana de Coro. Venezuela

Fernando Andrés Montalvo-Ramos; Fernando Patricio Quinzo-Zula; Daniela Estefanía Montalvo-Ramos
Juan Carlos Alarcón-Gavilares

		en la toma de decisiones del poder público, intervenir en los asuntos de la colectividad, en la administración de los recursos o formar parte de las decisiones de los gobernantes. Es un derecho que debe nacer del ciudadano, quien debe exigir su participación proponiendo mecanismos que permitan cumplir con esa encomienda. En resumen, la participación ciudadana conforma un derecho constitucional que garantiza un papel protagónico a los ciudadanos en los asuntos de poder del Estado. (p.415).
Moreira-Peñarrieta, Hinostroza-Dueñas. (2022).	& Contratación pública y su incidencia en la ejecución presupuestaria en la empresa pública Corporación Nacional de Telecomunicaciones, provincia de Manabí.	La creación de una institución pública como la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo en el 2008 (SENPLADES), permitió generar planificación en varios niveles con integración al presupuesto y contratación. (p.6). En el Ecuador, la ejecución como componente del ciclo presupuestario se constituye en una instancia obligatoria de toda institución pública, y su desarrollo debe centrarse a lo propuesto dentro de la

Fernando Andrés Montalvo-Ramos; Fernando Patricio Quinzo-Zula; Daniela Estefanía Montalvo-Ramos
 Juan Carlos Alarcón-Gavilares

		formulación y programación, y bajo el precepto de la transferencia de los fondos monetarios realizados por el Gobierno Central. (p.7).
--	--	--

Elaboración: Los autores.

CONCLUSIÓN

La participación ciudadana en la gestión de gobierno, constituye un medio de control que contribuye a la administración eficiente de los recursos, de allí la importancia de que la contratación pública esté vinculada a los planes nacionales y por ende locales como está plenamente estipulado en la Ley Orgánica de Contratación, lo cual busca la transparencia y cubrir los verdaderos requerimientos de los ciudadanos. Por ello la gestión pública, debe promover la participación de la ciudadanía en los diferentes planes y programas de planificación nacional.

FINANCIAMIENTO

No monetario.

AGRADECIMIENTO

A todos los agentes sociales involucrados en el proceso investigativo.

REFERENCIAS CONSULTADAS

Asamblea Constituyente. (2008). Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública. [National Government Procurement System Organic Law]. Ley 1 Registro Oficial Suplemento 395 de 04-ago.-2008. Última modificación: 20-mar.-2017. Estado: Reformado. Recuperado de: <https://n9.cl/ueuyj>

Fernando Andrés Montalvo-Ramos; Fernando Patricio Quinzo-Zula; Daniela Estefanía Montalvo-Ramos
Juan Carlos Alarcón-Gavilares

- Ávila Ávila A., y Ortega Pesantez, J. (2022). Análisis del impacto de la política de contratación pública en la reactivación de la economía de las micro y pequeñas empresas.[Analysis of the impact of public procurement policy on the reactivation of the economy of micro and small enterprises]. Tesis de Grado. Universidad del Azuay. Recuperado de: <https://n9.cl/517ex>
- Campoverde-Briones, A., Molina-Mora, J., & Castro-Núñez, W. (2021). Eficacia de las leyes y de los organismos de control de la contratación pública ecuatoriana.[Effectiveness of Ecuadorian public procurement laws and control agencies]. *CIENCIAMATRIA*, 7(1), 295-308. <https://doi.org/10.35381/cm.v7i1.532>
- Casnanzuela Sánchez, D., y Coba Guanochanga. (2020). Análisis de los procesos de Contratación Pública para el Fortalecimiento Económico de los Actores de Economía Popular y Solidaria del Sector Material Didáctico en la Provincia de Cotopaxi.[Analysis of the Public Procurement Processes for the Economic Strengthening of the Popular and Solidarity Economy Actors of the Didactic Material Sector in the Province of Cotopaxi].Tesis de Grado. Universidad de las Fuerzas Armadas. Recuperado de: <https://n9.cl/3s28z>
- Faz Cevallos, WE, Fuentes Gavilanez, LE, Hidalgo Mayorga, M., & Guerrero Arrieta, KG (2023). La contratación pública en el Ecuador: análisis y perspectiva.[Public procurement in Ecuador: analysis and Outlook].*Universidad Ciencia y Tecnología*,27(119),127-136. <https://doi.org/10.47460/uct.v27i119.714>
- Gobierno de la República del Ecuador (2008). Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública. [National Government Procurement System Organic Law] (registro Oficial Suplemento 395 del 04 de agosto de 2008). Recuperado en: www.lexis.com.ec.
- Gudiño Mena, Z. (2022). El principio constitucional de transparencia en la contratación pública del Ecuador. Un enfoque desde la participación ciudadana. [The constitutional principle of transparency in public procurement in Ecuador. An approach from the point of view of citizen participation].*Revista Universidad y Sociedad*, 14(2), 410-420. Recuperado de: <https://n9.cl/oe3vy>

Fernando Andrés Montalvo-Ramos; Fernando Patricio Quinzo-Zula; Daniela Estefanía Montalvo-Ramos
Juan Carlos Alarcón-Gavilares

- Hurtado Quitiguiña, K. (2019). La planificación, el presupuesto, la contratación pública y su relación con el cumplimiento de los objetivos institucionales de las empresas públicas municipales del Cantón Ambato. [Planning, budgeting, public contracting and their relationship with the fulfillment of the institutional objectives of the municipal public companies of Cantón Ambato]. Tesis de Maestría. Universidad Técnica de Ambato. Recuperado de: <https://n9.cl/h45q2>
- Logroño-Santillán, M. A., Morillo-Revelo, E. J., & Pavón-Rosero, L. E. (2022). La Nueva Gestión Pública Ecuatoriana y la Optimización de Recursos a través de la Contratación Pública. [The New Ecuadorian Public Management and the Optimization of Resources through Public Contracting]. *Economía y Negocios*, 13(1), 101–118. <https://doi.org/10.29019/eyn.v13i1.936>
- Moreira-Peñarrieta, P. J., & Hinostroza-Dueñas, G. A. (2022). Contratación pública y su incidencia en la ejecución presupuestaria en la empresa pública Corporación Nacional de Telecomunicaciones, provincia de Manabí. [Public procurement and its impact on budget execution in the public company Corporación Nacional de Telecomunicaciones, province of Manabí]. *Revista Científica Arbitrada de Investigación en Comunicación, Marketing y Empresa REICOMUNICAR*, 5(10Ed.esp.), 2-20. <https://doi.org/10.46296/rc.v5i10edespdic.0100>
- Palella, S. y Martins, F. (2012). Metodología de la Investigación Cuantitativa. [Quantitative Research Methodology]. Fondo Editorial de la Universidad Pedagógica Experimental Libertador. Caracas. Venezuela
- Restrepo Tamayo, J., & Betancur Hincapié, G. (2020). Del principio de planeación en la contratación estatal: Un análisis teórico y fáctico en el orden jurídico colombiano. [The principle of planning in government contracting: A theoretical and factual analysis in the Colombian legal system]. *Ius et Praxis*, 26(2), 104-124. <https://dx.doi.org/10.4067/S0718-00122020000200104>
- Salto-Navarrete, H., & Mantuano-Zambrano, Y. (2023). Participación Ciudadana como Instrumento de Transparencia en los Procesos de Contratación Pública desde la Propuesta de la Gobernanza Institucional. [Citizen Participation as an Instrument of Transparency in Public Procurement Processes from the Institutional Governance Proposal]. 593 *Digital Publisher CEIT*, 8(3-1), 68-86. <https://doi.org/10.33386/593dp.2023.3-1.1853>

Fernando Andrés Montalvo-Ramos; Fernando Patricio Quinzo-Zula; Daniela Estefanía Montalvo-Ramos
Juan Carlos Alarcón-Gavilares

Salto-Navarrete, H., & Mantuano-Zambrano, Y.(2023). Participación Ciudadana como Instrumento de Transparencia en los Procesos de Contratación Pública desde la Propuesta de la Gobernanza Institucional. [Citizen Participation as an Instrument of Transparency in Public Procurement Processes from the Proposal of Institutional Governance]. 593 Digital Publisher CEIT, 8(3-1), 68-86.
<https://doi.org/10.33386/593dp.2023.3-1.1853>

Vaicilla-González, M. M., Narváez-Zurita, C. I., Erazo-Álvarez, J. C., & Torres-Palacios, M. M. (2020). Transparencia y efectividad en la ejecución presupuestaria y contratación pública en los gobiernos cantonales. [Transparency and effectiveness in budget execution and public contracting in cantonal governments]. *Revista Arbitrada Interdisciplinaria Koinonía*, 5(10), 774–805.
<https://doi.org/10.35381/r.k.v5i10.716>

©2023 por los autores. Este artículo es de acceso abierto y distribuido según los términos y condiciones de la licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-CompartirIgual 4.0 Internacional (CC BY-NC-SA 4.0)
[\(https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/\)](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/).